



Azienda Sanitaria Locale AL

Sede legale: Via Venezia 6

15121 Alessandria

Partita IVA/Codice Fiscale n. 02190140067

Determina 703 del 17/05/2023

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI CONDUZIONE E MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE INVERNALE ED ESTIVA E MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA IMPIANTI ELETTRICI PER I PP.OO. DI ACQUI TERME, NOVI LIGURE ED OVADA. PERIODO 16/05/2023 – 15/08/2023

S.C. TECNICO - TECNOLOGIE BIOMEDICHE - ICT

IL DIRETTORE – **Serratto Giorgio**

Il Responsabile Procedimento

Oliveri Roberto

Favorevole

Il Dirigente Proponente

Serratto Giorgio

Favorevole

Visto il D.Lgs. 30/12/92 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;
vista la D.C.R. n. 136-39452 del 22/10/2007 di individuazione delle Aziende Sanitarie Locali e dei relativi ambiti territoriali;
visto il D.P.G.R. n. 85 del 17/12/2007 di costituzione dell'Azienda Sanitaria Locale AL;
richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 678 dell'11/10/2017 ad oggetto: "Individuazione degli atti di indirizzo e di governo e degli atti di gestione. Ripartizione delle competenze tra la Direzione Generale e le Strutture dell'A.S.L. AL";
visto il Regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con Deliberazione Commissario n. 229 del 25/03/2011;

PREMESSO CHE:

- con deliberazione n. 39 del 15/01/2015 l'ASL AL, nell'ambito della Convenzione Consip MIES "Multi servizio tecnologico integrato con fornitura di energia per gli immobili adibiti ad uso sanitario", conferì al R.T.I. GUERRATO spa - ECOSFERA SERVIZI spa (già ECOSFERA SERVIZI srl), nel seguito "R.T.I." lo svolgimento del "Servizio Energia e manutenzione impianti tecnologici dei PP.OO. di Acqui Terme, Novi Ligure e Ovada" di durata quinquennale con scadenza 31/01/2020 automaticamente prorogata, ai sensi dell'art. 5.2 della Convenzione, sino al termine della stagione di riscaldamento fissata al 30/04/2020;
- in data 23/10/2018, con nota acquisita al protocollo ASL AL con n. 107102, un proponente privato presentava a questa azienda sanitaria l'intenzione di sviluppare un progetto di Partenariato Pubblico Privato (PPP) inerente la "Riqualficazione energetica e la gestione degli Impianti di Illuminazione compresa la Manutenzione Ordinaria e Straordinaria in tema di risparmio, di contenimento e di ottimizzazione energetica degli Immobili dell'Amministrazione ASL (Ospedali e Distretti) " nonché la "Riqualficazione Energetica, la Gestione e la Conduzione degli Impianti di Riscaldamento, Climatizzazione ed Elettrici compresa la Manutenzione Ordinaria e Straordinaria in tema di risparmio energetico, di contenimento e di ottimizzazione energetica degli immobili dell'Amministrazione ASL (Ospedali e Distretti) di Novi Ligure, Acqui Terme ed Ovada" (nel seguito "Proposta");
- in data 06/12/2019, con nota prot. n. 126076, la ASL AL, dopo una attenta valutazione della "Proposta", trasmetteva alla Regione Piemonte - Assessorato alla Sanità le proprie valutazioni tecniche-economiche e finanziarie in merito, chiedendo di esprimersi sulla possibilità di proseguire con la citata "Proposta" per consentire la approvazione dei relativi allegati e dar corso all'avvio della procedura di affidamento in conformità alla nota prot. n. 518/SAE del 04/11/2019 e alla D.G.R. n. 17-547 del 22/11/2019;
- con deliberazione n. 646 del 21/09/2020 la ASL AL provvedeva alla dichiarazione di interesse pubblico della citata "Proposta" di partenariato pubblico privato nonché alla approvazione del progetto di fattibilità e alla nomina del promotore ed infine trasmetteva detta "Proposta" alla Regione Piemonte con nota prot. 132295 del 05/11/2020 come da indicazione della "Direzione Sanità e Welfare" pervenuta con nota A00A1400A prot. n. 33656 del 20/10/2020;
- a seguito di esame della Regione Piemonte e della fornitura di chiarimenti ed integrazioni, la Direzione Sanità e Welfare della Regione Piemonte in data 08/08/2022 con nota prot. n. 29900 (acquisita al prot. ASL AL al n. 108687 del 09/08/2022) ha comunicato il proprio parere favorevole alla "Proposta" di PPP;
- in data 16/08/2022 la ASL AL con determina n. 1162 del Direttore S.C. Tecnico – Tecnologie Biomediche - ICT ha costituito il Nucleo Tecnico preposto alla stesura del Capitolato Speciale per il conferimento di una concessione di servizio ad iniziativa privata ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 ad oggetto "Partenariato Pubblico Privato ad iniziativa privata: Servizio energia per gli stabili di proprietà ASL AL mediante un Energy Performance Contract", dando avvio alle procedure di gara relative al P.P.P.;
- la ASL AL, nelle more del parere della Regione Piemonte in merito alla "Proposta", al fine di garantire la continuità dei servizi d'istituto forniti alla collettività nei presidi ospedalieri di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada, ha provveduto ad una proroga tecnica del contratto di cui alla Convenzione Consip MIES in essere con la ATI GUERRATO spa - ECOSFERA SERVIZI spa per il periodo di un anno (dal 01/05/2020 al 30/04/2021) con Delibera del Commissario n. 206 del 30/03/2020 e, per le medesime motivazioni, ad una successiva proroga tecnica del contratto per il periodo di un anno (dal 01/05/2021 al 30/04/2022) con Delibera del Commissario n. 390 del 05/05/2021;

- la ASL AL, in attesa della conclusione dell'iter relativo alla "Proposta" di P.P.P., al fine di garantire ulteriormente la continuità dei servizi d'istituto forniti alla collettività nei presidi ospedalieri di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada, previa verifica con esito negativo della presenza di convenzioni attive relative a servizi analoghi sul sito internet della Società CONSIP, con nota prot. ASL AL n. 59294 del 05/04/2022 ha chiesto al R.T.I. la disponibilità alla prosecuzione del rapporto contrattuale per un ulteriore periodo di mesi 12, precisamente dal 01/05/2022 al 30/04/2023;

- il R.T.I., con nota prot. n. 61946 del 11/04/2022, comunicava la propria disponibilità alla prosecuzione del rapporto contrattuale, rimandando l'aggiornamento degli importi contrattuali e le modalità di rendicontazione, anche alla luce dell'abnorme aumento dei prezzi del combustibile registrato nell'anno in corso a seguito della crisi geopolitica e del conflitto tra Federazione Russa e Ucraina, a successive verifiche congiunte; a tale proposito nel corso di ripetuti incontri tra l'ASL AL e il R.T.I. (in data 27/05/22, 28/06/22, 21/07/22) venivano avanzate dal R.T.I. richieste di revisione degli importi contrattuali non interamente suffragate, relativamente ai maggiori oneri afferenti alle attività manutentive, da idonei giustificativi;

- con nota del 18/07/2022 prot. ASL AL 101469 il R.T.I. inviava una proposta economica di revisione del contratto, a seguito della quale veniva avviata una ulteriore serie di tavoli tecnici (in data 21/07/22, 09/08/22, 13/09/22, 16/09/22, 20/09/22) volti a valutare la congruità della proposta rispetto ai meccanismi di rivalutazione dei canoni previsti dal contratto ed in considerazione del citato aumento dei prezzi del combustibile;

- stante la difficoltà di pervenire ad una soluzione condivisa nella giustificazione degli importi richiesti e considerata la necessità di assicurare da un lato la copertura del servizio e dall'altro di garantire una, pur rivedibile, remunerazione del R.T.I., l'ASL AL con deliberazione n. 691 del 30/08/2022 approvava la proroga del contratto ai medesimi patti e condizioni rimandando ad un momento successivo la rideterminazione del canone ad un livello quanto più equo, sostenibile e condiviso possibile;

- nell'intento di completare l'istruttoria per la revisione del contratto, l'ASL AL con nota 124913 del 29/09/2022 richiedeva al R.T.I. la produzione di documentazione, peraltro reiteratamente richiesta nel corso dei citati incontri tecnici, utile a giustificare i maggiori costi sostenuti dal R.T.I. per l'esecuzione del contratto;

PRESO ATTO che con successiva nota del 124946 del 29/09/2022 il R.T.I. non forniva informazioni ritenute utili a giustificare l'incremento del canone come richiesto e anzi comunicava la sospensione unilaterale del servizio di gestione degli impianti a far data dal 15/10/2022 nonché il licenziamento del personale addetto, richiedendo altresì la volturazione delle utenze a carico dell'ASL AL;

RITENUTO, in assenza di fondate giustificazioni, che le richieste economiche avanzate dal R.T.I. non potessero essere ritenute congrue, come da relazione in data 11/10/2022 agli atti del Servizio proponente;

VISTE le n. 3 comunicazioni PEC trasmesse dalla società consortile GEMIS s.c.a.r.l. (società controllata dal R.T.I. e incaricata della gestione degli impianti), rispettivamente in data 30/09/2022 per comunicare l'avvio della procedura di licenziamento collettivo di personale, e n. 2 in data 04/10/2022 per comunicare i riferimenti dei contatori gas da volturare presso i nosocomi di Novi, Acqui e Ovada;

RITENUTO, in considerazione dell'alea sui costi del combustibile, derivante dal particolare momento storico, di abbandonare la formula del "servizio energia" la cui quantificazione economica risulterebbe difficoltosa, per l'attuale volatilità di costi dei combustibili, separando le attività manutentive dalla fornitura dei vettori energetici e procedendo pertanto da un lato all'intestazione all'ASL AL delle utenze gas metano con adesione alle convenzioni CONSIP per la fornitura di gas naturale e dall'altro all'affidamento del solo servizio di conduzione e manutenzione sugli impianti;

RAVISATA la necessità imprescindibile di avviare gli impianti di riscaldamento in corrispondenza dell'inizio della stagione invernale e garantire la continuità nella conduzione manutenzione degli impianti elettrici e di climatizzazione, veniva pertanto richiesto con nota prot. n. 127521 del 06/10/2022 alla ditta Renzi Alberto srl, già esecutore di analoghi servizi per l'ASL AL in ambiti territoriali diversi, di formulare offerta per il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria e

conduzione degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti elettrici per i PP.OO. di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada;

PRESO ATTO della nota prot. 128168 del 10/10/2022 con la quale la ditta Renzi Alberto srl formulava il proprio preventivo in euro 66.650,00 mensili (oltre IVA) per l'esecuzione delle citate attività manutentive;

VISTE le comunicazioni:

- prot. d'arrivo n. 128033 del 10/10/2022 con la quale il R.T.I. richiedeva un incontro al fine del passaggio di consegne degli impianti, concordato verbalmente e confermato con nota ASL prot. n. 128686 del 12/10/2022
- prot. in uscita n. 128310 del 10/10/2022 con il quale veniva interpellato il R.T.I. per valutarne la disponibilità a riprendere le attività sugli impianti alle stesse condizioni proposte dalla ditta Renzi Alberto, invitando a rispondere in brevi termini stante l'urgenza di provvedere alla continuità del servizio;
- prot. d'arrivo n. 128851 del 11/10/2022 con il quale il R.T.I. dava la propria disponibilità all'esecuzione, alle stesse condizioni, del servizio limitandola, a causa della non remuneratività, al termine massimo del 31/12/2022;

CONSIDERATA la ripetutamente manifestata intenzione del R.T.I. di recedere dal servizio e la opportunità di garantire una rotazione degli operatori economici secondo quanto previsto dall'art. 36 c. 1 del D.Lgs. 50/2016, nonché la non sussistenza di un vantaggio economico per la stazione appaltante nella proposta del R.T.I., con nota prot. ASL AL 129274 del 12/10/22 veniva comunicata al R.T.I. la non accettazione della proposta;

VISTA la relazione del RUP in data 12/10/2022 mediante la quale si proponeva:

- l'affidamento in via d'urgenza alla ditta Renzi Alberto Srl del servizio di conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti elettrici per i PP.OO. di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada a partire dalla mezzanotte del 15 ottobre 2022, per un importo mensile pari ad euro 66.650,00 (oneri fiscali esclusi) fino a tutto il 15 dicembre 2022, periodo di mesi 2 ritenuto strettamente necessario al fine delle valutazioni in merito alla fattibilità di una cosiddetta "gara ponte" di affidamento dei lavori ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016;
- la richiesta, al fornitore di gas metano già attivo, della volturazione immediata dei contatori di fornitura attualmente intestati al R.T.I. Guerrato – Ecosfera ed una successiva, tempestiva adesione a convenzioni, ove esistenti, attivate da Centrali di Committenza quali SCR Piemonte o Consip;

ADOTTATA la deliberazione n. 809 del 14/10/2022 per l'affidamento del servizio per il periodo 16/10/2022 - 15/12/2022 al fine di garantire la continuità di erogazione dei servizi essenziali per le attività d'istituto dell'ASL AL;

VISTO l'Avviso pubblico esplorativo finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici qualificati per l'affidamento di servizi temporanei di conduzione e manutenzione impianti termici ed elettrici per PP.OO. Di Novi Ligure, Acqui Terme ed Ovada, agli atti del provvedimento, pubblicato dal 24/11/2022 sul profilo del Committente (www.aslal.it) ai fini di valutare la possibilità e la fattibilità di una c.d. "gara ponte" di collegamento con il contratto di P.P.P. la cui gara d'appalto è stata indetta con deliberazione n. 794 del 12/10/2022;

VISTA la determinazione n. 1879 del 16/12/2022 ad oggetto "Affidamento del servizio di conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti elettrici per i PP.OO. di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada. Periodo 16/01/2023 – 15/02/2023", i cui contenuti si intendono qui integralmente richiamati *per relationem*, adottata in vista dell'affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato (PPP) oppure di una "gara ponte";

PRESO ATTO:

- della pubblicazione in data 30/12/2022 del bando di gara aperta per l'aggiudicazione di un PPP per

il "Servizio energia per gli stabili di proprietà dell'ASL AL mediante Energy Performance Contract", ai sensi dell'art. 179 c. 3 e art. 183 c. 15 del D.Lgs. 50/2016

- che entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte, fissato al 14/04/2023 è pervenuta un'offerta che andrà valutata dalla Commissione Giudicatrice per cui si ipotizza una tempistica di aggiudicazione di circa 3 mesi;

RITENUTO che non sussistano le condizioni per l'indizione di una c.d. "gara ponte" in quanto essa non potrebbe che concludersi successivamente a quella del "Servizio energia per gli stabili di proprietà dell'ASL AL mediante Energy Performance Contract", andando pertanto a caratterizzarsi per antieconomicità, illogicità e contrarietà al principio di buon andamento della pubblica amministrazione;

VALUTATO di dover comunque provvedere a garantire la continuità dei servizi essenziali per l'operatività dei presidi Novi Ligure, Acqui Terme e Ovada, inerenti la manutenzione ordinaria e straordinaria e conduzione degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti elettrici almeno fino a tutto il 15/08/2023 in attesa dell'aggiudicazione del PPP;

COMPUTATO, sulla base delle quotazioni attualmente vigenti, in euro 200.000,00 l'importo da porre a base di gara per l'affidamento trimestrale del servizio da cui discende l'applicabilità dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 ai fini dell'affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara da espletare mediante piattaforma telematica di negoziazione Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

CONSIDERATO che l'attuale fornitore si è fatto carico dell'assunzione dei n. 5 dipendenti dell'appaltatore uscente nonchè alla messa disposizione di attrezzature e autoveicoli necessari allo scopo, contribuendo in tal modo a garantire non solo la continuità del servizio ma anche il mantenimento dei livelli occupazionali preesistenti;

RITENUTO pertanto non percorribile l'ipotesi di un avvicendamento di operatori economici nella conduzione del servizio visti i tempi tecnici incomprimibili per gli adempimenti necessari, si è ritenuto di attivare la procedura negoziata con un unico operatore economico (Renzi Alberto srl) mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul MEPA n. 3534325, agli atti del provvedimento;

CONSIDERATO che:

- l'urgenza risulta tale da non consentire l'indugio di una qualsiasi forma di procedura concorsuale;
- l'intervento di cui trattasi è irrinunciabile, la cui mancata esecuzione potrebbe pregiudicare l'attività istituzionale e/o contravvenire alle vigenti norme in materia di salute e sicurezza nei luoghi di vita e di lavoro in quanto riguardano beni indisponibili dell'azienda destinati ad attività sanitarie e di supporto ad essa, il tutto con ossequio al combinato disposto artt. 823 II° comma e 828 II° comma del Codice Civile;

VISTO l'art. 3 (tracciabilità dei flussi finanziari) della Legge n. 136 del 13.08.2010 "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega del Governo in materia di normativa antimafia*" il codice identificativo di gara (CIG) valido per la procedura è il seguente: 9781695E0F;

VALUTATA positivamente l'offerta presentata dall'operatore economico, pari a euro 199.950,00 oltre IVA, la cui congruità è corroborata dal fatto che è equivalente alla quotazione stabilita per i 7 mesi precedenti, nonchè per il fatto di risultare sostenibile per le previsioni di bilancio effettuate dall'Ente nell'attuale contesto di instabilità dei prezzi dei vettori energetici;

DATO ATTO della verifica effettuata a carico della ditta Renzi Alberto srl, conclusa con esito positivo o in attesa di riscontro da parte degli Enti preposti, in merito ai seguenti requisiti:

- regolarità contributiva (DURC);
- regolarità in materia di imposte e tasse
- casellario giudiziale del legale rappresentante
- iscrizione al Registro Imprese (CCIAA) con assenza di procedure concorsuali in atto

- controllo annotazioni riservate dell'Autorità Nazionale Anticorruzione
- attestazione SOA e certificazioni della qualità aziendale
- liberatoria provvisoria antimafia dal portale Banca Dati Nazionale Antimafia;

VISTO l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale *"Nella procedura di cui all'art. 36. comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua del possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso da parte sua dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;

RITENUTO di procedere con l'aggiudicazione del servizio in favore di Renzi Alberto srl, dichiarando il presente provvedimento immediatamente esecutivo per le sopra esplicitate motivazioni;

D E T E R M I N A

1) di nominare l'ing. Roberto Oliveri (collaboratore tecnico) con il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 nonché con il ruolo di Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

2) di prendere atto, per le motivazioni di cui alla premessa, della necessità improcastinabile di affidare a far data dal 16/05/2023 il servizio di conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria e degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti elettrici per i PP.OO. di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada;

3) di approvare, per le motivazioni e ai sensi delle normative di cui alla premessa, la RdO MEPA n. 3534325 (agli atti del provvedimento) relativa alla procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento di servizi di conduzione e manutenzione impianti termici ed elettrici per PP.OO. di Novi Ligure, Acqui Terme ed Ovada per il periodo 16/05/2023 – 15/08/2023, con un importo a base di gara di euro 200.000,00;

4) di contrarre ex art. 32 c. 2 D.Lgs 50/2016 e aggiudicare, per le motivazioni ed ai sensi delle normative di cui alla premessa, alla ditta Renzi Alberto srl con sede in via Roma n. 11 – Tronzano Vercellese, per il periodo di mesi tre a far data dal 16/05/2023 e fino a tutto il 15/08/2023 e per l'importo di euro 66.650,00 mensili e quindi per un totale di euro 199.950,00 oltre IVA (CIG 9781695E0F) il servizio di conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti elettrici per i PP.OO. di Acqui Terme, Novi Ligure ed Ovada;

5) di dare atto che la spesa complessiva derivante dal presente provvedimento, quantificata in euro 243.939,00 IVA compresa per l'anno 2023, imputabile al conto 03.10.1107 (Servizio 8TE) è finanziata con risorse aziendali di cui si terrà conto in sede di predisposizione del budget economico attribuito alla Struttura, salvo diverse indicazioni nazionali e/o regionali tali da richiedere una riformulazione delle previsioni e delle relative spese;

6) di dichiarare, per le motivazioni di cui in premessa, il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28 comma 2 L.R. n. 10/1995.

S.C. ECONOMICO FINANZIARIO

Bilancio anno _____: Sanitario Socio Assistenziale

Progetto: _____

Conto n.: _____

Importo: _____

NOTE

Visto contabile